

## IX. Határozatok Tára

### **A Kormány 1846/2014. (XII. 30.) Korm. határozata az új közzolgálati életpálya bevezetéséről**

A Kormány a közzolgálati rendszerek átalakítása, a rendészeti, a honvédelmi és a közigazgatási életpályák megteremtése érdekében a következőket határozza:

1. Felhívja az érintett minisztereket, hogy a közzolgálati életpálya bevezetése részeként a hivatásos szolgálati, valamint a hivatásos és szerződéses katonai jogviszonyban foglalkoztatottakra vonatkozó

- a) törvényjavaslatokat készítsék el és nyújtsák be a Kormány részére;

*Felelős:* a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjaira vonatkozóan:

belügyminiszter  
igazságügyi miniszter  
nemzetgazdasági miniszter

a Magyar Honvédség hivatásos és szerződéses állományú katonái vonatkozásában:

honvédelmi miniszter  
igazságügyi miniszter

*Határidő:* 2015. február 25.

- b) végrehajtási rendeleteket készítsék el.

*Felelős:* a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjai vonatkozásában:

belügyminiszter  
igazságügyi miniszter  
nemzetgazdasági miniszter

a Magyar Honvédség hivatásos és szerződéses állományú katonái vonatkozásában:

honvédelmi miniszter  
igazságügyi miniszter

*Határidő:* 2015. május 15.

## 2. Felhívja

- a) a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős minisztert, hogy az érintett miniszterek bevonásával intézkedjen a kormánytisztviselők, kormányzati ügykezelők (a továbbiakban együtt: kormányzati szolgálati jogviszonyban foglalkoztatottak) feladatellátásához szükséges létszám felülvizsgálatáról;

*Felelős:* Miniszterelnökséget vezető miniszter az érintett miniszterek bevonásával

*Határidő:* 2015. március 15.

- b) az érintett minisztereket, hogy az a) pont végrehajtását követően a minisztériumokban és az általuk irányított államigazgatási szerveknél (ideértve a fővárosi és megyei kormányhivatalokat is) foglalkoztatott valamennyi vezetői és kormánytisztviselői munkakörben a munkakör-elemzéseket és értékeléseket végezzék el;

*Felelős:* érintett miniszterek

*Határidő:* 2015. június 30.

- c) az érintett minisztereket, hogy a Kormány által elfogadott, az új közszolgálati életpálya bevezetéséről szóló koncepció alapján – a közszolgálati életpálya bevezetése részeként – a kormányzati szolgálati jogviszonyban foglalkoztatottakra vonatkozó törvényjavaslatokat készítsék el és nyújtsák be a Kormány részére;

*Felelős:* Miniszterelnökséget vezető miniszter

igazságügyi miniszter

nemzetgazdasági miniszter

*Határidő:* 2015. október 15.

- d) az érintett minisztereket, hogy a közszolgálati életpálya bevezetéséhez szükséges, a kormányzati szolgálati jogviszonyban foglalkoztatottakra vonatkozó végrehajtási rendeleteket készítsék el.

*Felelős:* miniszterek

*Határidő:* 2015. november 30.

3. Felhívja az érintett minisztereket, hogy vizsgálják meg a közszolgálati életpálya bevezetéséhez szükséges uniós források bevonásának lehetőségét.

*Felelős:* Miniszterelnökséget vezető miniszter

belügyminiszter

honvédelmi miniszter

igazságügyi miniszter

*Határidő:* folyamatos

4. Felhívja a nemzetgazdasági minisztert, hogy intézkedjen a közszolgálati életpálya fokozatos bevezetéséhez szükséges költségvetési források biztosításáról.

*Felelős:* nemzetgazdasági miniszter

*Határidő:* a költségvetési tervezéssel összhangban, folyamatos

5. Felhívja az érintett minisztereket, hogy tegyenek javaslatot

- a) a kormányzati szolgálati, hivatásos szolgálati, hivatásos és szerződéses katonai jogviszonyban foglalkoztatottak lakhatási támogatásának új rendszerére;

*Felelős:* Miniszterelnökséget vezető miniszter

belügyminiszter

honvédelmi miniszter

nemzetgazdasági miniszter

*Határidő:* 2015. december 31.

- b) a kormányzati szolgálati, hivatásos szolgálati, hivatásos és szerződéses katonai jogviszonyban foglalkoztatottak megtakarítási célú állami biztosítási rendszerének kialakítására.

*Felelős:* Miniszterelnökséget vezető miniszter

belügyminiszter

honvédelmi miniszter

nemzetgazdasági miniszter

*Határidő:* 2016. december 31.

6. Ez a határozat a közzétételét követő napon lép hatályba.

Orbán Viktor s. k.,  
miniszterelnök

# *Életpálya Alap*

## *Rendvédelmi kar életpálya modellje*

Olyan adómentes pénzügyi konstrukció, amely a rendvédelemben dolgozók anyagi biztonságára, megbecsülésére jelent megoldást.

Államháztartás belső piacról történő, kiszámítható, évtizedekre történő finanszírozását támogatja, 100%-ban Állampapírba fekteti a megtakarításokat.

A hivatásrendi karok teljes megszilárdítását eredményezi, és elősegíti a karok társadalmi legitimációját.

Az Életpálya Alap célja és megvalósítási formája sem belföldi, sem nemzetközi szintén politikailag nem támadható.

Olyan konstrukció, amely jellemzőit tekintve egyedülálló az Európai Unióban.

A rendvédelmi állomány korfája miatt most van lehetőség, ennek a rendszernek a kiépítésére.

Igény esetén családalapítást, gyermekvállalást támogató elemmel bővíthető

## Javaslat a rendvédelmi kar életpálya modelljére

Problémafelvetés: A kordedvezményes nyugdíjrendszer átalakításával, a szolgálati nyugdíjrendszer megszüntetésével több új kihívás is megjelent a rendvédelmi dolgozók karrierútjával kapcsolatban. A rendvédelmi szervek személyi állományának átlagéletkora alacsony, amely predesztinálja, hogy nagy számban fordulhat elő a hivatásos szolgálatra való alkalmatlanná válás az irányadó öregségi nyugdíjkorhatár elérése előtt.

A kormányzat erőforrásai nem tesznek lehetővé nagymértékű és gyors ütemű illetményemelést, emiatt a pályán tartás és pályaválasztás szempontjából a rendvédelmi hivatás háttérbe szorult más hivatásrendekhez képest.

### Megoldási koncepció:

- Megoldást kínál a rendvédelmi karban dolgozók nyugdíjproblémájára ezzel növelve a kar presztízsét és vonzerejét a pályakezdők irányába.
- A lakáscélú kifizetés a nyugdíjtól távol lévő fiatalok esetén is vonzó elem, további elkötelezettséget teremt a rendvédelmi pálya iránt.
- Növeli a karban dolgozók anyagi biztonságát és biztonságérzetét. Rendkívüli esetekben mind a pályát elhagyni kényszerülők, mind az életükben, egészségükben kárt szenvedők számára kiemelt anyagi kompenzációt nyújt.
- Lehetőséget biztosít a nem rokkantsági fokú és mentális szolgálatképtelenség esetén emelt összeg kifizetésére, kezeli a hivatásos szolgálatra alkalmatlanná válás problémakörét.
- A kifizetési szabályok úgy alakíthatóak, hogy a 25 éves szolgálati viszony elérésevel bizonyos feltételek fennállása esetén a megtakarított összeghez (nyugdíj-előtakarékossághoz) könnyített feltételrendszerben juthassanak hozzá adómentesen.
- Alkalmazkodik az esetleges személyi és szervezeti változásokhoz.
- Államháztartás belső finanszírozást évtizedekre támogatja.
- A biztosítási piacon elérhetőnél lényegesen kedvezőbb megtakarítási biztosítás, mely az életállapothoz igazodó kockázati elemekkel kombinálható. A kötelezően államkötvénybe fektető megoldás segíti az ország belső finanszírozásának helyzetét és a rendvédelmi hivatás elfogadottságának növelését, továbbá lehetővé válik a korrupció és a pályaelhagyás preventív kezelése.
- Pénzügyi hatások (a számítások az adóvonzatot nem tartalmazzák, mivel az nem változtatja a költségvetés egyenlegét)
- Kezdeti induló összeg befizetésével az előrehozott nyugdíjból kimaradt állomány pénzügyi kompenzációja is lehetővé válik, csökkentve a szolgálati nyugdíjból eltörléséből eredő sérelmek mértékét. (Ennek számszerűsítése az állomány koreloszlása alapján tehető meg.)

A megoldási javaslat alapja egy egyedi biztosítási konstrukció, melyben:

- a biztosított és szerződő teljesen elkülönül egymástól;
- a személy (biztosított) az első pillanattól látja a teljes megtakarítást, de a szerződőnek van hozzá joga, hogy lehetővé tegye a hozzáférést a számlához.
- nem számít fel sem kezdeti, sem számlavezetési, árfolyamkülönbség költségeket
- kizárólag forintban denominált állampapírba fektet és így segíti az államháztartás belső finanszírozását (magyar államkötvény kikötésen EU szabályok miatt nem lehetséges, de a forinthez kötéssel ez elérhető.)
- egyetlen költsége a kezelt vagyon arányában felszámított 0,7%-os költségelem
- a termék teljes költségmutatója (TKM) minden tartamra és a teljes futamidőre 0,7%, mely árazás egyetlen piaci termékkel sem elérhető
- a kar tagjai szerződéseiket on-line követhetik, módosításokat kérhetnek, mely szolgáltatás segít a jutott életpálya szolgáltatások tudatosításában
- a termékhez rugalmasan választhatóak kockázati elemek a kar tagjainak, így egy rettegett betegség (pl.: rák, agyvérzés, szívinfarktus) diagnosztizálása, halál, vagy megrokkolás sem helyezi a társadalom peremére a rendvédelmi dolgozókat

### *Adójogi kérdések:*

- a termék tartama az irányadó nyugdíjkorhatár (65 éves születésnap), korábbi nyugdíjazás esetén (rokkantság, nők 40 éves szolgálati ideje) költségmentesen visszavásárolható.
- a termék díja adóköteles (mely a költségvetés egésze számára nem jelent többletterhet) ezért javasolt olyan adójogi megoldás, mely a befizetett díj 20%-nak megfelelő adójóváírást engedélyez a termékre. (Ehhez törvénymódosítás szükséges.) Hasonló végeredmény érhető el, ha törvény mondja ki a rendvédelmi kar tagjaira kötött biztosításainak adómentességét.
- a kifizetett biztosításszolgáltatás adómentes
- rendkívüli esetekben (bűncselekmény, szolgálati viszony megszűnése, méltatlanság, rendkívüli felmentés) lehetséges a biztosított és kedvezményezett csere. Ebben a helyzetben a megtakarítás más személyre ruházható. Ezen kívül a szerződőnek joga van a szerződést megszüntetni és a megtakarítást kivonni.
- Nyugdíjba vonuláskor, illetve esetleges létszámleépítés, közös megegyezéssel történő munkaviszony megszűnés esetén, a teljes megtakarítás kifizetésre kerül a munkáltató döntése alapján egy összegben, illetve járadékszolgáltatás formájában. (adómentességhez jogszabály módosítás szükséges)
- Lakásvásárlás, csere esetén legfeljebb két alkalommal a számlaegyenleg szolgáltatásként kivonható. A dolgozó meghatározott idejű elköteleződése mellett. A szolgálati viszony megszűnése saját hibájából, az összeg visszafizetendő.

*Kockázati elemek* (dolgozókra és családtagjaikra választhatóak, bármikor módosíthatóak, egyes kockázatok emelése egészségügyi nyilatkozathoz kötött) a fedezetek az életpálya függvényében alakíthatók.

- bármely okú, baleseti, közlekedési baleseti vagy égési halál
- bármely okú vagy baleseti rokkantság
- rettegett betegségek

*Díjak:* a termék egyfajta 13. havi fizetésként a bér havi 8,6%-át kitevő díjbefizetéssel jön létre. A díj egésze levonás nélkül befektetésre kerül a rendvédelmi dolgozó számlájára. A választott kockázati elemek díja a számlát terheli, külön ráfordítást nem igényel. Amennyiben a díj adó és járulékmentes, költségtöbblet nélkül a bér 14%-ára emelhető.

### *Megvalósításhoz szükséges feltételek:*

- jogszabályi háttér megteremtése:
  - a) adó és járulékmentesség elérése; (adó és járulék törvény)
  - b) adatkezelés és adminisztratív háttér kialakítása; (Hszt.)
- operatív munkaszervezet kialakítása;
- biztosítási szerződés alaptervezet;
- költségvetéssel kapcsolatos tervezet;

## Életpálya alap – modulrendszer részletei

+1 havi bér „13. havi illetményként történő befizetés” adó és járulékmentesen – (törvénymódosítást igényel)

A munkáltató engedélyével



A munkáltató engedélyével váratlan előre nem látható élethelyzetek kezeléséhez, megoldásához felhasználható keretrész. (gyermek, házastárs betegsége, temetés, külföldi gyógykezelés, stb.)

Az életpálya előrehaladtával a munkáltató által történő célirányos befizetések lehetősége biztosíthatja a rendszer hatékonyságát. Munkáltatói kölcsön, családalapítási támogatás, tanulmányi támogatás beilleszthető a rendszerbe, vagy kiválthatja azt.

A kezdő induló tőke feltöltése lehetővé teszi, hogy a rendszerben már bent lévő személyi állomány az eltöltött szolgálati idő és kor függvényében, differenciáltan kerüljön befizetésre.

## HÁTTÉRANYAG

a hivatásos állományú tagok új típusú lakhatási támogatási rendszerének kidolgozásához

### I. Javaslat célrendszere

Az új közszolgálati életpályáról szóló koncepció értelmében az új típusú lakhatási támogatási rendszer bevezetésének célja, hogy a lakhatás támogatásának rendszerét kiszámíthatóvá, lehetőség szerint adómentessé és pályán maradásra ösztönzővé tegye, azáltal, hogy a lakhatási és lakáshoz jutási feltételek javulásával csökken az állomány egzisztenciális bizonytalansága, ezek a problémák nem vagy kisebb mértékben befolyásolják a szolgálatellátást, az életpálya alakulását.

### II. A beavatkozás lehetséges módja:

A lakhatási feltételek javítása a szolgálatteljesítési hellyel megegyező településen, vagy ahhoz közeli lakhatás biztosítása. A lehetőségek függvényében ez a pénzbeli támogatások szélesítését, rugalmasabbá tételét jelenti, másfelől a lakáshoz jutás közvetlen elősegítését.

### III. A Hszt. szabályozása

A rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának szolgálati jogviszonyáról szóló 2015. évi LVII. törvény (Hszt.) és végrehajtási rendeletei alapján a hivatásos állomány tagja részére különösen az alábbi típusú **lakhatási támogatási formák biztosíthatóak:**

- szolgálati lakás,
- az önkormányzati vagy magántulajdonú lakás bérletéhez lakbértámogatás vagy albérleti díj-hozzájárulás,
- kamatmentes kölcsön vagy vissza nem térítendő juttatás,
- egyszeri pénzbeli támogatás,
- az egyedülállók és gyermektelen házaspárok részére szükség esetén szálló- vagy garzonelhelyezés,
- a lakással rendelkezők részére a lakhatással kapcsolatos költségekhez való hozzájárulás,
- a lakástulajdon megszerzéséhez nyújtott hitelintézeti kölcsön igénybevételének állami támogatása,
- önkormányzati tulajdonban lévő, a rendvédelmi szerv bérlőkijelölési jogával érintett lakás biztosítása, a tulajdonos önkormányzat rendeletében meghatározott bérleti díj megfizetése mellett,
- meghatározott feltételek mellett a hitelintézettől igényelt állami kamattámogatású kölcsönre az állam készfizető kezességét vállal

## **Célrendszer, beavatkozási logika**

Az életpálya-modell elveivel összhangban a lakhatás támogatási rendszer a célzott állománycsoport függvényében, differenciált eszközökkel támogathatná az állomány tagjainak lakáshoz jutását:

### **1.) Önálló lakással nem rendelkező állománytagok részére saját lakáshoz jutás támogatása**

A pályán tartás ösztönzése céljából a támogatási rendszer első célcsoportja lehet a rendvédelmi szervekkel véglegesített, kinevezett hivatásos szolgálati jogviszonyban álló azon hivatásos állományú tag, aki maga, házastársa, élettársa és kiskorú gyermeke, együttköltöző családtagja lakástulajdonnal nem rendelkezik.

A finanszírozási lehetőségekhez igazodóan cél a lakhatás végleges megoldását elősegítő támogatási forma bevezetése, melynek lehetséges eszközei az alábbiak:

#### **a) Közszolgálati Otthonteremtési Hitel**

Önrész nélküli lakásvásárlási hitel biztosítása állami kezességvállalás mellett, kedvezményes kamatozással. *(a hitelkonstrukció feltételrendszerét az 1.melléklet tartalmazza)*

#### **b) Lakáscélú munkáltatói kölcsön önrészként történő elismerése, illetve a munkáltatói kölcsönhöz önerő igazolása alóli mentesítés**

Cél, hogy a meglévő lakástámogatási rendszerek hatékonyabb kihasználásával úgy jussanak saját lakáshoz az állomány tagjai, hogy a munkáltatói vagy a pénzügyi hitelhez ne kelljen plusz forrást rendelniük.

A hatályos jogszabályok szerint mindkét konstrukciónál köteles a hitelt felvevő az önrész igazolására, az önrész igazolása alóli mentesítés jelentős könnyítést jelentene a forrásokhoz jutáshoz.

#### **c) A megtakarítás célú biztosítási konstrukció fedezeti funkciójának érvényesítése**

A rendészeti életpálya-modell harmadik pillére, a megtakarítás célú biztosítási konstrukció koncepciójának kidolgozása megkezdődött.

A koncepció-tervezet alapján a biztosítás keretében a hivatásos állomány tagjainak egyéni számlái fedezetként szolgálhatnak a piaci lakáscélú kölcsön felvételekor. Ezáltal a pénzügyi kockázati felárat nem alkalmaznának, amellyel a számítások szerint akár 3% kamatkedvezmény is érvényesíthető oly módon, hogy az államnak nem kell kamattámogatást biztosítania.